

Số: *1559*/SYT-QLD
V/v báo cáo các nội dung theo CV số
458/CV-HĐND của HĐND tỉnh

Thanh Hoá, ngày 05 tháng 7 năm 2017

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hoá.

Thực hiện Công văn số 458/CV-HĐND ngày 29/6/2017 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hoá về việc chuẩn bị nội dung trả lời chất vấn tại kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh khóa XVII;

Sở Y tế xin báo cáo một số nội dung như sau:

I. Thực trạng công tác quản lý nhà nước về giá thuốc trên địa bàn:

1.1. Công tác quản lý nhà nước về giá thuốc tại các cơ sở kinh doanh thuốc chữa bệnh:

1.1.1. Quản lý Nhà nước về giá bán buôn:

Thực hiện Thông tư liên tịch số 50/2011/TTLT-BYT-BTC-BCT ngày 20/12/2011 của Liên tịch Bộ Y tế-Bộ Tài chính-Bộ Công Thương hướng dẫn thực hiện quản lý nhà nước về giá thuốc dùng cho người, Sở Y tế chỉ đạo các cơ sở kinh doanh thuốc phải thực hiện đầy đủ các hướng dẫn về kê khai, kê khai lại, niêm yết giá thuốc và chịu trách nhiệm trước pháp luật về giá kê khai, kê khai lại, niêm yết và giá bán thuốc theo quy định tại Luật Dược, Nghị định hướng dẫn;

a. Quản lý hoạt động kê khai lại giá thuốc:

Sở Y tế đã thành lập Tổ công tác Liên ngành xem xét việc kê khai lại giá thuốc của các cơ sở sản xuất trong nước có trụ sở tại địa bàn, đề xuất kịp thời ý kiến xử lý các trường hợp kê khai lại không hợp lý. Thành phần Tổ công tác Liên ngành gồm: đại diện Sở Y tế (chủ trì), đại diện Sở Tài chính và đại diện Sở Công Thương;

Nếu việc kê khai lại là hợp lý, Tổ công tác lập biên bản thống nhất với doanh nghiệp sản xuất thuốc. Nếu chưa hợp lý, Tổ công tác yêu cầu doanh nghiệp cung cấp thêm tài liệu để làm sáng tỏ cấu thành giá của sản phẩm.

b. Quản lý giá bán buôn của các cơ sở bán buôn:

Cơ sở bán buôn thuốc căn cứ vào giá bán buôn dự kiến do cơ sở cung cấp thuốc thông báo và thông tin về giá thuốc kê khai, kê khai lại được công bố trên trang thông tin điện tử của Cục Quản lý dược - Bộ Y tế để tự định giá thuốc do cơ sở bán ra không cao hơn giá bán buôn dự kiến do cơ sở nhập khẩu, cơ sở sản xuất trong nước, cơ sở uỷ thác nhập khẩu hoặc cơ sở đặt gia công thuốc đã kê khai, kê khai lại đang có hiệu lực;

Cơ sở bán buôn thực hiện việc niêm yết giá bán buôn từng loại thuốc bằng cách thông báo công khai trên bảng, trên giấy hoặc bằng các hình thức khác được đặt, để, treo, dán tại nơi giao dịch, bán thuốc, thuận tiện cho việc quan sát của khách hàng và không được bán cao hơn giá đã niêm yết. Giá bán buôn niêm yết của cơ sở bán buôn thuốc không được cao hơn giá bán buôn dự kiến do cơ sở sản xuất, nhập khẩu đã kê khai, kê khai lại với cơ quan quản lý nhà nước về giá thuốc.

1.1.2. Quản lý nhà nước về giá bán lẻ:

Trong giai đoạn nhạy cảm (thời gian trước, trong và sau Tết Nguyên đán), Sở Y tế có văn bản chấn chỉnh việc quản lý giá thuốc trên thị trường nhằm hạn chế việc tăng giá thuốc bán lẻ cho người tiêu dùng.

a. Quản lý hoạt động niêm yết giá của các cơ sở bán lẻ:

Sở Y tế quản lý hoạt động niêm yết giá thuốc trên cơ sở lồng ghép với các hoạt động khác như: thẩm định cơ sở bán lẻ thuốc đạt tiêu chuẩn GPP, kiểm tra việc thực hiện quy chế chuyên môn về dược tại các doanh nghiệp sản xuất kinh doanh thuốc hoặc cơ sở bán lẻ thuốc...

b. Quản lý giá bán lẻ của các cơ sở bán lẻ:

Cơ sở bán lẻ phải thực hiện việc niêm yết giá bán lẻ từng loại thuốc bằng cách in hoặc ghi hoặc dán giá bán lẻ trên bao bì chứa đựng thuốc hoặc bao bì ngoài của thuốc, đảm bảo không che khuất nội dung của nhãn gốc và không được bán cao hơn giá đã niêm yết.

1.1.3. Một số tồn tại, hạn chế trong quản lý giá thuốc tại các cơ sở kinh doanh thuốc:

- Một số cơ sở bán buôn và bán lẻ chưa thực hiện nghiêm việc niêm yết công khai đầy đủ giá bán buôn, bán lẻ của các mặt hàng thuốc có tại cơ sở;

- Giá của cùng một mặt hàng thuốc (cùng tên thương mại, cùng dạng bào chế, cùng nồng độ hàm lượng) có thể khác nhau giữa các cơ sở kinh doanh thuốc trên cùng địa bàn;

- Một vài cơ sở bán buôn còn bán thuốc cao hơn giá kê khai, kê khai lại. Sở Y tế đã tổ chức kiểm tra và xử lý theo quy định của pháp luật.

- Mặc dù Thông tư liên tịch số 50/2011/TTLT-BYT-BTC-BCT quy định các cơ sở kinh doanh thuốc chịu trách nhiệm trước pháp luật về giá bán thuốc nên các cơ sở kinh doanh có quyền tự định giá bán (không được cao hơn giá kê khai, kê khai lại và không được cao hơn giá đang niêm yết), nhưng trong trường hợp phát hiện cùng một loại thuốc có sự cách biệt về quá lớn về giá giữa các cơ sở bán thuốc, Sở Y tế tổ chức kiểm tra đột xuất, chấn chỉnh kịp thời các cơ sở kinh doanh thuốc có hành vi nêu trên.

2. Công tác quản lý nhà nước về giá thuốc tại các cơ sở khám chữa bệnh:

2.1. Quản lý giá thuốc sử dụng trong điều trị nội trú và cấp thuốc điều trị ngoại trú:

Trong những năm gần đây, thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về đấu thầu thuốc, Chủ tịch UNND tỉnh giao Sở Y tế tổ chức đấu thầu mua thuốc tập trung cho 37 bệnh viện công lập và 03 bệnh viện TW đóng trên địa bàn. Sở Y tế đã phối hợp với các cơ quan liên quan như Bảo hiểm xã hội tỉnh, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch & Đầu tư tổ chức thực hiện;

Kết quả: Thuốc sử dụng trong bệnh viện cho bệnh nhân điều trị nội, ngoại trú được thống nhất một giá trên địa bàn toàn tỉnh.

Việc thống nhất giá thuốc đã tạo điều kiện cho thanh toán tiền thuốc thuận tiện. Giá thuốc trúng thầu tại Thanh Hóa tương đương với giá trúng thầu tại các địa phương lân cận vào cùng thời điểm.

2.2. Quản lý giá thuốc tại nhà thuốc bệnh viện:

Thực hiện Thông tư số 15/2011/TT-BYT ngày 19/4/2011 của Bộ Y tế quy định về tổ chức và hoạt động của cơ sở bán lẻ thuốc trong bệnh viện, Sở Y tế đã hướng dẫn các bệnh viện triển khai hoạt động của nhà thuốc bệnh viện với các quy định về thặng số bán lẻ cụ thể đối với từng nhóm giá trị của mặt hàng thuốc.

Các nhà thuốc bệnh viện đã nghiêm túc thực hiện các quy định về thặng số bán lẻ thuốc.

Việc triển khai hoạt động của nhà thuốc bệnh viện đã giúp cho bệnh nhân được phục vụ một số loại thuốc cần thiết cho điều trị.

2.3. Một số tồn tại, hạn chế trong quản lý giá thuốc tại các cơ sở khám chữa bệnh:

2.3.1. Giá thuốc thông qua đấu thầu:

Giá thuốc trúng thầu tại Thanh Hóa tương đương giá thuốc trúng thầu của các địa phương lân cận. Khi phát hiện có một số mặt hàng thuốc có giá trúng thầu chưa hợp lý (cho dù mặt hàng này được xét trúng thầu theo đúng quy định của pháp luật về đấu thầu), Sở Y tế đã mời nhà thầu vào thương thảo giảm giá, nếu nhà thầu không đồng ý giảm giá, Sở Y tế có công văn chỉ đạo các cơ sở khám chữa bệnh hạn chế sử dụng mặt hàng này.

2.3.2. Giá thuốc tại nhà thuốc bệnh viện:

Mặc dù đã thực hiện quy định về thặng số bán lẻ, nhưng một vài mặt hàng thuốc tại nhà thuốc của bệnh viện có giá cao hơn mặt hàng cùng loại trên địa bàn.

3. Công tác thanh, kiểm tra về giá thuốc:

3.1. Chỉ đạo công tác thanh tra, kiểm tra:

Trong thời gian qua, Thanh tra Sở Y tế đã tổ chức nhiều cuộc thanh tra, kiểm tra về quản lý giá thuốc.

Năm 2016 đã kiểm tra về quản lý giá thuốc tại 21 cơ sở kinh doanh dược. Đã xử lý vi phạm hành chính đối với 06 doanh nghiệp bán buôn thuốc với giá cao hơn giá kê khai được công bố trên website của Cục Quản lý Dược với số tiền phạt nộp vào Kho bạc tỉnh Thanh Hóa là 120.000.000 đồng (một trăm hai mươi triệu đồng).

6 tháng đầu năm 2017: Đã kiểm tra việc quản lý giá thuốc đối với 06 đơn vị có nhà thuốc bệnh viện, chưa phát hiện sai phạm về quản lý giá thuốc.

3.2. Một số tồn tại, hạn chế trong công tác thanh tra, kiểm tra về giá thuốc:

- Việc thanh tra, kiểm tra các cơ sở kinh doanh thuốc về quản lý giá thuốc còn hạn chế.

- Các doanh nghiệp dược, các cơ sở bán lẻ chưa thực hiện thường xuyên việc tự kiểm soát giá thuốc tại đơn vị mình.

II. Trách nhiệm:

Trách nhiệm quản lý nhà nước về giá thuốc trên địa bàn thuộc về Sở Y tế.

III. Nguyên nhân:

1. Trước tháng 7/2017 chưa có văn bản quy định về giá bán lẻ thuốc tại nhà thuốc bệnh viện, các nhà thuốc tự khai thác và tự định giá bán (Nghị định 54/2017/NĐ-

CP của Chính phủ có hiệu lực từ ngày 01/7/2017) dẫn đến thực tế là cùng một loại thuốc nhưng giá bán tại các nhà thuốc bệnh viện khác nhau sẽ khác nhau.

2. Giá thuốc tại các cơ sở kinh doanh thuốc ngoài khuôn viên bệnh viện hoạt động theo cơ chế thị trường nên cùng một loại thuốc có thể có giá rất khác nhau giữa các cơ sở kinh doanh khác nhau. Người dân có quyền lựa chọn cơ sở bán thuốc có giá cả phù hợp để mua thuốc.

2. Nguồn nhân lực được của các phòng ban chức năng thuộc Sở Y tế còn mỏng nên chưa đáp ứng nhiệm vụ được giao;

IV. Giải pháp:

1. Đề công tác quản lý nhà nước về giá thuốc trong thời gian tới đáp ứng và phù hợp với thực tiễn, Sở Y tế tích cực chỉ đạo các phòng ban chức năng thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra hoạt động của các cơ sở kinh doanh thuốc, phát hiện và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật, thông báo trên Trang thông tin điện tử của Ngành Y tế để khuyến cáo các đối tượng đang kinh doanh thuốc thực hiện nghiêm các quy định về quản lý giá thuốc.

2. Phối hợp với các ngành liên quan, các huyện, công an, quản lý thị trường tăng cường thanh tra, kiểm tra về giá thuốc tại cơ sở.

3. Đề nghị cấp có thẩm quyền bổ sung nhân lực được cho lực lượng làm công tác thanh tra, kiểm tra thuộc Sở Y tế để có thể tổ chức nhiều cuộc thanh tra, kiểm tra công tác quản lý giá thuốc tại các cơ sở kinh doanh thuốc trên địa bàn, nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước về giá thuốc, đảm bảo quyền lợi cho người dùng thuốc.

Sở Y tế kính báo cáo Thường trực HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: QLD, VT.


Trịnh Hữu Hùng